



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЮГОРСКА
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.10.2024

№ 1837-п

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
города Югорска на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городе Югорске, утвержденным решением Думы города Югорска от 26.09.2013 № 48, постановлением администрации города Югорска от 02.10.2017 № 2360 «О порядке составления проекта решения о бюджете города Югорска на очередной финансовый год и плановый период», в целях составления проекта решения Думы города Югорска «О бюджете города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение).

2. Главным распорядителям средств бюджета города Югорска при подготовке проекта бюджета города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Направить настоящее постановление в Думу города Югорска и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Югорска.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на директора департамента финансов администрации города Югорска Мальцеву И.Ю.

Глава города Югорска



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат

6CEF3F90AAD5F36E76CCFCB204DEB7BF

Владелец Харлов Алексей Юрьевич

Действителен с 20.09.2024 по 14.12.2025

А.Ю. Харлов

Приложение
к постановлению
администрации города Югорска
от 25.10.2024 № 1837-п

Основные направления бюджетной
и налоговой политики города Югорска
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В целях обеспечения преемственности бюджетной деятельности муниципального образования при подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты - Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 10.10.2024 № 496-рп, а также учтены основные положения Стратегии социально - экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Ханты – Мансийского автономного округа - Югры от 03.11.2022 № 679-рп, Стратегии социально-экономического развития города Югорска до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной решением Думы города Югорска от 19.12.2023 № 98, бюджетного прогноза города Югорска на период до 2036 года.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является определение на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета города Югорска.

На 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сохраняются приоритеты бюджетной и налоговой политики города Югорска, обеспечивающие финансовую устойчивость и сбалансированность бюджетной системы города Югорска, наращивание доходной базы, достижение целей социально – экономического развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, расширение возможностей

для самореализации, успешное предпринимательство, а также на участие в реализации региональных проектов, охватывающих ключевые направления социально - экономического развития города Югорска.

В основу разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития города Югорска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, учитывающий более высокие темпы развития экономики с учетом относительно оптимистичных внешних условий и прогнозируемых возможностей положительной динамики основных показателей развития города Югорска.

I. Основные направления бюджетной политики города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Задачи в области доходов бюджета города Югорска, поставленные в предыдущие периоды, сохранят свою актуальность.

Приоритетами бюджетной политики в области доходов в предстоящем бюджетном цикле продолжают оставаться:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы города Югорска;

- поддержка инвестиционной активности, в том числе привлечение частных инвестиций в экономику города Югорска;

- создание комфортного бизнес-климата, направленного на увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Достижение заданных приоритетов будет осуществляться путём сохранения положительной динамики поступления доходов бюджета города Югорска, повышения доходного потенциала и повышения качества прогнозирования доходной базы бюджета города Югорска.

Мероприятиями по решению поставленных задач в области доходов, как и в предыдущие годы, станут:

- реализация мер, направленных на привлечение дополнительных доходов в бюджет города Югорска, увеличение доходной базы бюджета на долгосрочную перспективу, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Продолжится работа по обеспечению взаимодействия и координации деятельности администрации города и федеральных фискальных, правоохранительных и контролирующих органов по вопросам мобилизации доходов бюджета города Югорска;

реализация мер, направленных на повышение эффективности использования имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города Югорска. Продолжит действовать система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, позволяющая повысить эффективность и качество управления муниципальными финансами. В части администрирования налоговых и неналоговых доходов требуется повысить уровень их собираемости;

мониторинг налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями с целью прогнозирования налоговых поступлений.

С 1 января 2025 года федеральным законодательством устанавливается: прогрессивная шкала налогообложения по налогу на доходы физических лиц. Изменения не затронут доходы участников специальной военной операции, а также процентные надбавки к заработной плате граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

увеличение стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц для семей с двумя и более детьми, а также новый налоговый вычет для налогоплательщиков, регулярно проходящих диспансеризацию и успешно сдающих нормативы «Готов к труду и обороне» (ГТО);

отмена повышенных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения, применяемых при превышении пороговых значений, в связи с увеличением этих пороговых значений.

Утвержденные и планируемые изменения федерального и регионального законодательства учтены при формировании проекта бюджета города Югорска на предстоящую трехлетку.

В части доходов новации федерального законодательства окажут разнонаправленное влияние на формирование доходов, но в целом существенным образом не повлияют на изменение общих параметров бюджета города Югорска.

В связи с прогнозируемой положительной динамикой поступления налога на доходы физических лиц в планируемом периоде продолжится практика замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Положительная динамика поступлений способствует формированию доходов в большем объеме, чем было предусмотрено при утверждении бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Соблюдение ограничений на бюджетные параметры будет являться важнейшим инструментом снижения рисков для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета города Югорска.

Основными приоритетами бюджетной политики города Югорска в области расходов по – прежнему являются достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, безусловное исполнение социально значимых обязательств, а также реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле.

В качестве базовых для формирования расходов бюджета города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов приняты расходы, утвержденные решением Думы города Югорска от 19.12.2023 № 97 «О бюджете города Югорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции решения Думы города Югорска от 30.09.2024 № 74), без учета объемов межбюджетных трансфертов. На 2027 год за основу приняты бюджетные ассигнования, утверждённые на 2026 год.

При расчете предельных объемов расходов бюджета города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены следующие факторы:

1) финансовое обеспечение достижения целевых показателей средней заработной платы, установленных профильными Департаментами Югры для отдельных категорий работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, учитывая достигнутые в 2024 году значения целевых показателей;

2) индексация фонда оплаты труда с 01.10.2025 на 4,0% по иным категориям работников, не подпадающим под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, и работникам органов местного самоуправления города Югорска. На 2026 – 2027 годы указанные параметры индексации учтены на уровне 2025 года с учетом их перерасчета на полный год;

3) изменение минимального размера оплаты труда, устанавливаемого федеральным законом от 19.06.2000 № 82 - ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П);

4) изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

5) индексация расходов на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений и органов местного самоуправления города Югорска;

6) изменение численности получателей социальных услуг;

7) ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, завершение ремонта и строительства начатых объектов.

Проектируемые объемы расходов бюджета города Югорска сформированы исходя из принципа минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Бюджет города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по-прежнему социально направлен. Запланированы расходы по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, направленных для выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской, Херсонской областей.

Будет продолжена поддержка основных отраслей экономики города Югорска, реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым с 1 января 2017 года до 1 января 2022 года, ремонту, строительству и реконструкции инженерной инфраструктуры, сохранению и повышению транспортно – эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования, благоустройству дворовых и общественных территорий с применением технологий инициативного бюджетирования, формированию комфортной городской среды.

Одним из важных направлений расходов бюджета города является реализация проекта «Благоустройство центрального городского сквера «Северное сияние» по улице Ленина», который признан победителем во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в категории «малые города».

Бюджетная политика в сфере образования направлена на финансовое обеспечение мероприятий приоритетных направлений развития системы образования, на комплексное обновление материально – технической базы муниципальных образовательных организаций, на благоустройство прилегающих территорий, включая создание спортивного ядра в муниципальных общеобразовательных организациях, в которых проведен капитальный ремонт с привлечением средств из федерального бюджета.

В сфере молодёжной политики продолжатся мероприятия по созданию условий для самореализации молодых людей, развития добровольчества и гражданской активности.

Бюджетная политика в сфере культуры направлена на содействие развитию культурного потенциала, в том числе через использование культурного и туристского потенциалов.

В сфере физической культуры и спорта продолжится создание условий для занятий спортом для всех категорий населения. Запланированы средства на проведение всероссийских, окружных соревнований, физкультурно-спортивных мероприятий, а также на обеспечение участия спортсменов, сборных команд города Югорска в соревнованиях различного уровня.

Средства, поступающие от «экологических платежей», в приоритетном порядке будут направлены на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов.

По расходам на осуществление бюджетных инвестиций на 2025 - 2027 годы учтены объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренные в соответствующих государственных программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершение объектов высокой степени готовности, строительство которых обеспечивается привлечением средств из федерального и регионального бюджетов и способствует достижению целевых показателей, утвержденных муниципальными программами города Югорска.

В планируемом периоде продолжится финансирование проекта Музейно-туристический комплекс «Ворота в Югру», имеющего важное значение для экономики города, реализация которого в долгосрочной перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета города Югорска будут осуществляться муниципальные заимствования.

Цели и задачи долговой политики города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будут нацелены на поддержание долговой нагрузки на бюджет города Югорска на уровне, относящем город Югорск к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Управление муниципальным долгом в среднесрочной перспективе будет направлено на:

эффективность осуществления муниципальных заимствований;

привлечение необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально – экономических задач развития города Югорска, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств, полноты и своевременности исполнения долговых обязательств;

обеспечение информационной прозрачности в вопросах долговой политики.

Продолжится работа по проведению мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения.

II. Основные направления налоговой политики города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления налоговой политики города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны с учетом основных направлений налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, муниципальных правовых актов в части установления налоговых ставок и предоставления налоговых льгот по местным налогам, результатов оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год.

Направления налоговой политики муниципального образования ориентированы на достижение целей муниципальных программ города Югорска, направленных на повышение уровня жизни и социальную защищенность граждан, стимулирование экономического роста, предпринимательской и инвестиционной активности, поддержку отдельных социально-значимых отраслей экономики города.

Основные задачи налоговой политики муниципального образования в 2023 году выполнены, в том числе обеспечена сбалансированность бюджета города Югорска.

Результатом предоставленных налоговых преференций по местным налогам является положительная динамика показателей развития сферы малого и среднего предпринимательства. По итогам 2023 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих

деятельность на территории города Югорска, составило 1211 единиц (рост к 2022 году 2,7%), численность занятых в сфере предпринимательства увеличилась на 6,5% и составила 4,9 тыс. человек.

По итогам 2023 года в развитие экономики муниципального образования было направлено порядка 20,3 млн. рублей в виде налоговых расходов (преференций в виде пониженной ставки налога).

Высвобожденные средства направлены организациями и индивидуальными предпринимателями на развитие предпринимательской деятельности, сохранение и создание новых рабочих мест.

Основные направления налоговой политики города Югорска на следующий бюджетный цикл сохраняют преемственность уже реализуемых мер по оптимизации налоговой нагрузки, способствуют увеличению налогового потенциала и обеспечению бюджетной устойчивости муниципального образования, в том числе путем:

1. Стимулирования инвестиционной деятельности через механизмы поддержки хозяйствующих субъектов в виде сохранения установленных налоговых льгот по земельному налогу в отношении земельных участков, на которых расположены объекты, создаваемые и (или) реконструируемые в рамках соглашений по реализации инвестиционных проектов, а также земельных участков, в границах которых реализуются инвестиционные проекты в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений.

2. Формирования оптимальной налоговой нагрузки в целях стимулирования экономического роста и развития предпринимательской деятельности:

- продление действия пониженных налоговых ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок, объектов физической культуры и спорта;

- установление пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,2% при исчислении налога за налоговый период 2024 года в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

3. Поддержки отдельных приоритетных социально-значимых отраслей экономики города - сохранение на 2025 - 2027 годы пониженной налоговой

ставки по земельному налогу в размере 0,2% в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов физической культуры и спорта.

4. Продления действия налоговых льгот на 2025 – 2027 годы для отдельных категорий граждан в целях сохранения оптимальной налоговой нагрузки, повышения социальной защищенности населения города Югорска, обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации.

5. Проведения ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, включая предложения по поэтапному увеличению пониженных налоговых ставок.

6. Продолжения работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости.